

Д О К Л А Д

Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Ярославской области

по вопросу:

*«Анализ правоприменительной практики надзорной
деятельности Управления за 2017 год».*

1. Полномочия Управления и некоторые итоги работы.

Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Ярославской области (далее – Управление) в соответствии с Положением об Управлении, утвержденным приказом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (далее – Служба) от 24.08.2016 № 492, является территориальным органом Службы и осуществляет отдельные ее функции на территории Ярославской области.

В числе важнейших полномочий Управления - **федеральный государственный экологический надзор**.

Данная функция Управления осуществляется в соответствии с ч. 6 ст. 65. Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – ФЗ-7) на объектах хозяйственной и (или) иной деятельности, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и включенных в утверждаемый уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти Перечень.

Перечень объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, определяется на основании установленных Правительством Российской Федерации критериев, которые утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 28.08.2015 № 903 (далее – Критерии № 903).

Среди 17 видов надзора, определенных Управлению, основными являются:

- федеральный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр;
- государственный земельный надзор;
- государственный надзор в области обращения с отходами;
- государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха;
- государственный надзор в области использования и охраны водных объектов;
- государственный надзор в области охраны и использования ООПТ федерального значения, включая лесной надзор, надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, охотничий надзор, в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, пожарный надзор;

Управлением в установленной сфере деятельности проводятся также:

- проверки (плановые/ внеплановые, документарные/выездные);
- мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями;
- административные расследования.

Управлением с 2014 года ведется активная работа по снижению избыточной административной нагрузки на субъекты малого и среднего предпринимательства.

Количество плановых проверок ежегодно сокращается:

Вид проверки	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	план на 2018 г.
плановые проверки	141	122	46	38	33	22

Как видно из таблицы количество плановых проверок в 2016г. по сравнению с 2015 г. сократилось на 18%, а по сравнению с 2014г. на 73 %. В 2017 г. количество плановых проверок в сравнении с 2016 г. сократилось еще на 14 %, в 2018 году с учетом риск-ориентированного подхода планируется провести проверки в отношении 22 юридических лиц (снижение на 33%).

Кроме того, из ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с 2016 года полностью исключены плановые проверки в отношении субъектов малого предпринимательства.

Основные количественные и качественные показатели деятельности Управления в рамках надзорной деятельности отражены ниже в таблице за период с 2015 по 2017 годы:

№ п/п	Показатели деятельности	2015 г.	2016 г.	2017 г.	
1	Проведено проверок, всего	441	731	479	
	В том числе	Плановые	46	38	27
		Внеплановые	231	522	253
		в т. ч. по лицензионному контролю	32	315	115
		Рейдовые	164	171	217
2	Выявлено нарушений	386	331	334	
3	Устранено нарушений	263	215	115	
4	Выдано предписаний	200	211	141	
5	Выполнено предписаний	250	87	69	
6	Привлечено к административной ответственности, лиц	310	351	319	
7	Наложено штрафов, тыс. руб.	6239,6	9087,0	5810,2	
8	Взыскано штрафов, тыс. руб.	4476,8	5748,8	3848,79681	
9	Предъявлено исков, тыс. руб.	1383,1	314738,9	17975,663	
10	Возмещено ущерба, тыс. руб.	2570,7	243,2	797,973	

Следует отметить, что, несмотря на снижение количества плановых проверок на протяжении последних лет, общее число проверок снизилось незначительно.

Причина тому:

- огромная работа, проведенная Управлением по лицензированию деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и размещению отходов I – IV классов опасности на территории Ярославской области.

Общее количество внеплановых проверок по лицензированию составляет:

Вид проверки	2015 г.	2016 г.	2017 г.
документарная	16	146	61
выездная	16	169	54

- резко увеличивающееся число обращений граждан по вопросам нарушений природоохранного законодательства различными категориями лиц (ЮЛ, ИП, ФЛ)

Количество обращений граждан и организаций			
	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Всего	193	396	635

Как видно из вышеприведённых данных отмечается резкое увеличение количества поступающих обращений граждан.

Ни одно из поступающих в адрес Управления обращений не остается без внимания.

- значительной остается доля проверок по выполнению ранее выданных предписаний, которые Управление в соответствии с законодательством не может исключить из своей деятельности.

Вид проверки	2015 г.	2016 г.	2017 г.
документарная	145	78	65
выездная	28	46	37

В целях сокращения проверок по выполнению ранее выданных предписаний Управление вводит в практику указания в предписаниях при наличии нескольких нарушений *одного срока их исполнения*.

Данная практика позволила снизить общее количество внеплановых проверок исполнения предписаний более чем на 25 %.

Кроме того, запланированы изменения в административный регламент Росприроднадзора, касающийся осуществления федерального государственного экологического надзора. Сейчас предусмотрено, что предписание об устранении выявленных в ходе проверки нарушений в области охраны

окружающей среды выдается отдельно на каждое нарушение. Это правило предлагается исключить.

Отдельной строкой в надзорной деятельности проходит работа по реализации мер ограничительного, предупредительного и профилактического характера, направленных на недопущение и (или) ликвидацию последствий, вызванных несанкционированным размещением отходов производства и потребления на территории Ярославской области.

В 2017 году выявлено 472 места несанкционированного размещения отходов общей площадью 42,11 га. Возбуждено 16 дел об административном правонарушении по фактам несанкционированного размещения отходов, наложено штрафов на общую сумму 737,0 тыс. руб.

2. Федеральный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр.

Данный вид надзора Управление осуществляет на основании статьи 37 Закона Российской Федерации "О недрах", Положения о государственном надзоре за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12.05.2005 № 293.

Применительно к Ярославской области Управление осуществляет государственный геологический надзор по следующим направлениям:

- соблюдение недропользователями требований федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, связанных с геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр (за исключением требований, надзор за соблюдением которых отнесен к компетенции органа государственного горного надзора);

- выполнение условий недропользования, содержащихся в лицензиях на пользование недрами, технических проектах и иной документации на выполнение работ, связанных с использованием недрами;

- наличие утвержденных технических проектов и иной документации на выполнение работ, связанных с использованием недрами;

- достоверность содержания геологической и иной первичной документации о состоянии и изменении запасов полезных ископаемых;

- соблюдение установленного порядка представления государственной отчетности, а также геологической и иной информации о недрах в фонды геологической информации;

- достоверность данных, необходимых для расчета платежей за пользование недрами при поиске, оценке, разведке и добыче полезных ископаемых;

- достоверность и обоснованность представляемых недропользователями материалов для постановки запасов полезных ископаемых на государственный

баланс запасов полезных ископаемых и списания их с государственного баланса;

- предотвращение самовольного пользования недрами;
- предотвращение самовольной застройки площадей залегания полезных ископаемых;

- достоверность данных, включаемых в государственную статистическую отчетность организациями, осуществляющими поиск, оценку и разведку месторождений полезных ископаемых и их добычу.

На сегодняшний день в связи с произошедшими изменениями в законодательстве в поле зрения Управления находится 70 лицензий на право пользования недрами, подлежащих федеральному государственному геологическому надзору (67 лицензий для добычи подземных минеральных и пресных вод, 1 лицензия для добычи твердых полезных ископаемых и 2 лицензии, не связанные с добычей полезных ископаемых).

В 2017 г. проведено 23 проверки:

- 8 плановых;
- 15 внеплановых.

Проверено выполнение условий 8 лицензий.

Типовые нарушения в области охраны недр характерны как для субъектов малого предпринимательства, так и для крупных предприятий остаются неизменны:

- невыполнение ранее выданных предписаний;
- невыполнение условий лицензионных соглашений;
- безлицензионное пользование недрами.

Невыполнение лицензионных условий характеризуется:

- отсутствием оценки эксплуатационных запасов подземных вод и отчетов с подсчетом запасов;
- отсутствием мониторинга состояния статического и динамического уровней подземных вод;
- отсутствием достоверного учёта добываемых подземных вод;
- отсутствием мониторинга при добыче подземных вод;
- не предоставлением информации о выполнении условий пользования недрами за год;
- отсутствием производственного контроля качества добываемых пресных подземных вод;

Рассмотрено 5 административных дел, привлечено к административной ответственности 1 юридическое лицо и 4 должностных лица. Наложено штрафов на сумму 220,0 тыс. руб., взыскано штрафов на сумму 450,0 тыс. руб.

В отчетном периоде выявлено 2 факта пользование недрами без лицензии, материалы направлены в органы полиции.

3. Государственный земельный надзор.

Данный вид надзора Управление осуществляет в соответствии со статьей 71 Земельного кодекса Российской Федерации и Положением о государственном земельном надзоре, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 02.01.2015 № 1.

Управление осуществляет государственный земельный надзор за соблюдением:

- обязанностей по рекультивации земель при разработке месторождений полезных ископаемых, включая общераспространенные полезные ископаемые, осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей, а также после завершения строительства, реконструкции и (или) эксплуатации объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, сноса объектов лесной инфраструктуры;

- режима использования земельных участков и лесов в водоохранных зонах и прибрежных полосах водных объектов;

- требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;

- предписаний, выданных должностными лицами Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и ее территориальных органов в пределах компетенции, по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений.

В 2017 г. рассмотрено 23 административных дела, привлечено к административной ответственности 13 юридических лиц, 2 должностных лица и 8 физических лиц. Наложено штрафов на сумму 548,0 тыс. руб., взыскано штрафов на сумму 62,0 тыс. руб.

Наиболее частыми нарушениями, выявленными при осуществлении государственного земельного надзора, являлись правонарушения, предусмотренные ч. 2 ст. 8.6 КоАП РФ, выражающиеся в уничтожении плодородного слоя почвы, а равно порчи земель в результате нарушения правил обращения с опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления.

По результатам анализа материалов дел установлено, что указанное правонарушение зачастую происходит в следствие:

- несанкционированного размещения отходов производства и потребления;

- аварийных ситуаций, приводящих к загрязнению окружающей среды нефтепродуктами;

- сбросов неочищенных сточных вод на рельеф местности.

Сброс неочищенных сточных вод на рельеф местности в результате аварийных ситуаций на напорных канализационных сетях является самым

распространенным в Ярославской области нарушением в данном виде надзора.

Характерным примером тому - следующий факт.

Специалистами Управления совместно с Ярославской межрайонной природоохранной прокуратурой по факту несанкционированного сброса канализационных сточных вод на рельеф местности была проведена проверка в п. Мокеевское Ярославского района Ярославской области.

В ходе обследования территории в п. Мокеевское установлено, что очистные сооружения, принадлежащие на праве собственности ОАО ЖКХ «Заволжье», находятся в нерабочем, разрушенном состоянии. Водоотведение с жилых домов в п. Мокеевское осуществляется через насосную станцию в разрушенные очистные сооружения.

В месте нахождения разрушенных очистных сооружений был обнаружен прорыв напорного коллектора, через который неочищенные сточные воды разливаются на рельеф местности, образуя обширное пятно загрязнения площадью 985 кв. м. Специалистами филиала ЦЛАТИ по Ярославской области ФБУ «ЦЛАТИ по ЦФО» были отобраны пробы почвы в районе загрязнения.

По результатам количественного химического анализа было выявлено превышение концентраций загрязняющих веществ в сравнении с условно-чистой пробой по 4-м видам ЗВ (нитрит-иону, нитрат-иону, фосфат-иону, по азоту аммония).

Согласно расчету размера вреда, причиненного почвам в результате сброса сточных вод на рельеф местности, ущерб составил 1.260.800 рублей.

Решением Арбитражного суда Ярославской области от 02.10.2016г. по делу №А82-8638/2016 было принято решение взыскать в пользу Управления 1 260 800 рублей в возмещение вреда, причинённого почвам.

Кроме того, по материалам проверки прокуратурой было возбуждено уголовное дело по ст. 254 УК РФ.

4. Государственный надзор в области обращения с отходами

Предметом проверки соблюдения требований законодательства в области обращения с отходами являются обязательные для исполнения положения Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», а также нормы иных законодательных и подзаконных актов, регулирующих сферу деятельности в области обращения с отходами.

В настоящее время нарушения в области обращения с отходами попадают под действие ст. 8.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающей наложение административного штрафа на юридических лиц вплоть до двухсот пятидесяти тысяч рублей и даже административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Управлением в 2017 г. проведено 86 проверок:

- 24 плановые;

- 62 внеплановые.

Рассмотрено 172 административных дела, привлечено к

административной ответственности 72 юридических лица, 98 должностных лиц и 2 физических лица. Наложено штрафов на сумму 1708,5 тыс. руб., взыскано штрафов на сумму 2269,51 тыс. руб.

Среди типовых нарушений в области обращения с отходами можно выделить:

- отсутствие документа об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение;
- отсутствие паспортов отходов I-IV класса опасности;
- эксплуатация объектов размещения отходов, не включенных в государственный реестр объектов размещения отходов;
- несанкционированное размещение отходов;
- отсутствие соответствующего обучения у лиц, допущенных к обращению с отходами.

Огромный резонанс в регионе в начале года вызвала ситуация, связанная с нарушениями требований природоохранного законодательства в области обращения с отходами в Даниловском районе.

Речь идет о незаконном размещении в Даниловском районе на землях сельхозназначения в пос. Попково и в карьере рядом с населенным пунктом Шолохово отходов производства Череповецкой «Северстали» 3-го и 4-го класса опасности ООО «НПК «Промэкология» в количестве почти 3 тыс. тонн.

Управлением совместно с профильными органами исполнительной власти, представителями общественного контроля, прокуратурой по данному факту оперативно проведен комплекс надзорных мероприятий.

По фактам несанкционированного размещения отходов нашим Управлением и Управлением Россельхознадзора по Ярославской области произведен расчет размера вреда, причиненного почвам. Общая сумма вреда составила более 27 000 000 рублей, а материалы надзорных мероприятий Управлений послужили основанием для возбуждения уголовного дела по ч.1 ст. 247 УК РФ. В настоящее время СУ СК РФ по Ярославской области ведется следствие.

Аналогичная ситуация сложилась в Ярославском районе. Правоохранительными органами были задержаны лица, длительное время вывозившие отход 4 класса опасности - осадок (шлам) флотационной очистки нефтесодержащих сточных вод с территории ОАО «Ярославский технический углерод» на поля в район железнодорожной станции Тенино и в лесистую местность около д. Раздолье в Ярославском районе.

При разбирательстве, проведенном компетентными органами, было установлено, что данную операцию организовало и провело ООО «ОТЕКО».

Заключив договор с ОАО «Ярославский технический углерод» на вывоз нефтешлама, ООО «ОТЕКО» вместо доставки отхода на соответствующий полигон для утилизации без всякого стеснения сливало его на поля в районе Тенино и в вырытые ими же котлованы у д.Раздолье.

По данному факту возбуждено уголовное дело по ч. 1 ст. 247 УК РФ, в

настоящее время ведется следствие. Управление принимает все меры, чтобы реализовать свои полномочия для привлечения виновных лиц к ответственности и возмещению вреда.

Также в Ярославском муниципальном районе, на территории, прилегающей к мусоросортировочной станции ООО «Торгвторма», на землях сельскохозяйственного назначения сотрудниками Управления была выявлена несанкционированная свалка строительных отходов на общей площади 4800 кв. м., засыпанная песком, утрамбованная тракторами.

Однако, доказательно установить причастность «Торгвтормы» или иной организации к данному правонарушению в рамках полномочий Управления не представилось возможным.

В настоящее время все материалы переданы в следственные органы, и в Управление Россельхознадзора по Ярославской области с целью определения размера вреда, причинённого почвам и решения вопроса о возбуждении уголовного дела.

Анализ приведенных экологических преступлений свидетельствует о том, что они в большинстве своем совершаются на не востребованных и не используемых по своему целевому назначению и являющихся фактически бесхозными территориях.

Подобные примеры типичны не только для нашего региона, но и в целом по стране таких фактов, достаточно. По этой причине Минприроды России планирует ужесточить ответственность за нарушение законодательства при обращении с отходами.

Министерством подготовлены изменения в Кодекс об административных правонарушениях.

Данные изменения предусматривают следующее:

- статью 6 дополнить пунктом 6.34 КоАП – штраф за несоблюдение требований санитарно-эпидемиологического законодательства при обращении с отходами до 50 тыс. руб. или приостановление деятельности - для юридических лиц».

- дифференцировать нарушения по ст. 8.2 КоАП

= за несоблюдение экологических требований при обращении с отходами – до 200 тыс. рублей для юридических лиц;

= за несоблюдение экологических требований с угрозой причинения вреда здоровью людей, имуществу или окружающей среде – до 250 тыс. рублей или приостановление деятельности для юридических лиц.

= ответственность за несвоевременное представление отчётности об исполнении нормативов утилизации отходов - до 150 тыс. руб.;

= ответственность за нарушения порядка размещения отходов на полигонах, проведения рекультивации/консервации и т. п. – до 250 тыс. рублей или административное приостановление деятельности.

= усиление ответственности за нарушение санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами животноводства: штраф для юридических лиц - до 300 тыс. руб., при

нарушении экологических требований и законодательства о государственной экологической экспертизе - штраф до 250 тыс. рублей для юридических лиц.

5. Государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха

Федеральный государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха реализуется посредством:

- организации и проведения проверок природопользователей;
- принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений;
- систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

Управлением в 2017 г. проведено 43 проверки:

- 26 плановых;
- 17 внеплановых.

В 2017 г. рассмотрено 12 административных дел, привлечено к административной ответственности 6 юридических лиц и 6 должностных лиц. Наложено штрафов на сумму 625,0 тыс. руб., взыскано штрафов на сумму 570,0 тыс. руб.

Следует отметить, что порядок организации проведения надзорных мероприятий в области охраны атмосферного воздуха зачастую обусловлен следующими факторами:

- кратковременная периодичность залповых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух;
- отсутствие в обращениях достоверной информации о действительном источнике загрязнения атмосферного воздуха;
- большая часть жалоб граждан сводится к неприятному запаху в воздухе, что не является нормируемой величиной и не позволяет достоверно установить превышения концентраций, загрязняющих веществ.

Данные обстоятельства значительно усложняют работу по выявлению нарушителей.

Кроме того, согласно требованиям, ст. 32 Федерального закона от 4 мая 1999 г. N 96-ФЗ "Об охране атмосферного воздуха" вред, причиненный здоровью, имуществу граждан, имуществу юридических лиц и окружающей среде загрязнением атмосферного воздуха, подлежит возмещению в полном объеме и в соответствии с утвержденными в установленном порядке таксами и методиками исчисления размера вреда за счет средств физических и юридических лиц, виновных в загрязнении атмосферного воздуха.

В настоящее время утвержденные методики для расчета размера вреда,

причиненного здоровью, имуществу граждан, имуществу юридических лиц и окружающей среде загрязнением атмосферного воздуха отсутствуют.

Однако, несмотря на указанные обстоятельства сотрудниками Управления регулярно при надзорных мероприятиях выявляются нарушения требований к охране атмосферного воздуха.

К типовым и массовым нарушениям относятся нарушения статьи 8.21 КоАП РФ (ч.1-3):

- ч. 1 – выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него без специального разрешения.

Указанное нарушение зачастую происходит по причине безответственного и пренебрежительного подхода природопользователей к необходимости получения разрешения на выброс вредных веществ в атмосферный воздух, а иногда из-за незнания требований природоохранного законодательства.

- ч. 2 – нарушение условий специального разрешения на выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него.

Данное нарушение происходит по нескольким основным причинам:

выброс в атмосферный воздух загрязняющих веществ, не указанных в разрешении на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух;

несоблюдение нормативов предельно допустимых выбросов и временно согласованных выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух;

невыполнение в установленные сроки утвержденного плана мероприятий по снижению выбросов, загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

- ч. 3 – нарушение правил эксплуатации, неиспользование сооружений, оборудования или аппаратуры для очистки газов и контроля выбросов вредных веществ в атмосферный воздух, которые могут привести к его загрязнению, либо использование неисправных указанных сооружений, оборудования или аппаратуры

указанное нарушение чаще всего совершается природопользователями по причине отсутствия выделения необходимых средств на приобретение и обслуживание данного оборудования.

По нашему мнению, оснащение источников выбросов автоматическими средствами измерения и учета объема выбросов загрязняющих веществ будет способствовать повышению ответственности природопользователей, уменьшению количества правонарушений в установленной сфере и снижению негативного воздействия на окружающую среду.

6. Государственный надзор в области использования и охраны водных объектов.

В соответствии с пунктом 4 Положения о государственной надзоре в области использования и охраны водных объектов, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2013 № 476, федеральный государственный надзор осуществляется на водных объектах, перечень которых утверждается Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации в соответствии с критериями отнесения водных объектов к объектам, подлежащим федеральному государственному надзору, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации, при осуществлении федерального государственного экологического надзора.

Водные ресурсы Ярославской области являются благоприятным фактором развития региона. Ярославская область с избытком обеспечена поверхностными и подземными водами. Имеющиеся проблемы связаны в основном с загрязнением водных объектов, низким качеством питьевой воды в населенных пунктах, а также с развитием различного рода экзогенных геологических процессов, связанных с работой водохранилищ и рек.

В настоящее время существующие очистные сооружения на многих предприятиях по своим технологическим параметрам не могут обеспечить очистку стоков в соответствии с действующими нормативами. Отсутствие денежных средств и дополнительного финансирования у предприятий не позволяют осуществлять мероприятия по реконструкции, и тем более, по строительству новых очистных сооружений.

Данная проблема возникает не только на малых предприятиях коммунального сектора, но и на крупнейших предприятиях региона.

Вторым фактором, оказывающим негативное воздействие на окружающую среду, является система городской ливневой канализации основных населенных пунктов региона. Исторически сложилось, что они не имеют собственников и остаются бесхозными. По этой причине не планируются и не проводятся мероприятия по очистке сбрасываемых ливневых сточных вод, что приводит к постоянному загрязнению водного бассейна р. Волга нефтепродуктами и другими загрязняющими веществами.

Управлением в 2017 г. проведено 103 проверки:

- 25 плановых;
- 78 внеплановых (из них 2 в отношении субъектов малого предпринимательства).

Рассмотрено 106 административных дела, привлечено к административной ответственности 40 юридических лиц, 35 должностных лиц и 31 физическое лицо. Наложено штрафов на сумму 1325,7 тыс. руб., взыскано штрафов на сумму 703,28 тыс. руб.

Кроме того, Управлением ведется работа по выявлению и пресечению несанкционированных источников негативного воздействия на водный бассейн р. Волги, в том числе несанкционированных выпусков.

С этой целью используются и возможности беспилотного летательного аппарата по обследованию прибрежных полос р. Волги.

Облет, состоявшийся весной, позволил выявить 97 точек с предположительной фиксацией нарушений природоохранного законодательства. В дальнейшем каждая такая точка была обследована инспекторами Управления на предмет ее легальности и принадлежности.

При использовании беспилотника были выявлены 39 мест с несанкционированными свалками.

К числу типовых и массовых нарушений обязательных требований природоохранного законодательства можно отнести нарушение требований к охране водных объектов, которые могут повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение. Ответственность за данное нарушение предусмотрена ч.4 ст.8.13. КоАП РФ.

При доказанности факта нарушения требований к охране водного объекта производится исчисление размера вреда, причинённого водному объекту вследствие нарушения водного законодательства.

Яркими примером данных нарушений являются сбросы сточных вод от объектов коммунального комплекса, а именно очистных сооружений канализации практически всех муниципальных районов Ярославской области. Большинство таких объектов были построены в 1960-1990-х годах, на сегодняшний день такие очистные сооружения морально устарели и требуют капитального ремонта и реконструкции.

Проблема качества сточных вод возникает не только на малых предприятиях коммунального сектора, но и на крупнейших предприятиях таких, как ОАО «Ярославльводоканал».

В ходе надзорных мероприятий, проводимых Управлением на основании неоднократных обращений граждан о фактах сброса загрязняющих веществ в р. Волга от источников сброса ОАО «Ярославльводоканал», Управлением установлено, что ОАО «Ярославльводоканал» осуществляет сброс загрязняющих веществ в водный объект в отсутствие разрешительных документов. Кроме того, в сточных водах были выявлены превышения концентраций загрязняющих веществ.

Юридическое лицо и должностные лица ОАО «Ярославльводоканал» были привлечены к административной ответственности, им назначены наказания, предусмотренные ч.4 ст.8.13 КоАП.

Управлением произведен расчет размера вреда, причиненного водному объекту в результате сброса недостаточно очищенных сточных вод с территории городских очистных сооружений канализации ОАО «Ярославльводоканал», который составил 191 097 086, 00 рублей.

Во исполнение предписаний, выданных Управлением по итогам надзорных мероприятий, ОАО «Ярославльводоканал» проведена реконструкция части оборудования городских очистных сооружений канализационных стоков. Строится установка ультрафиолетового обеззараживания очищенных сточных вод. Проведена реконструкция

помещения песколовок аэротенков. Проведен капитальный ремонт градирни воздуходувной станции, резервуара сброженного осадка, вторичного отстойника, получено разрешение на сброс загрязняющих веществ очистных сооружений канализации в Горьковское водохранилище (р. Волга) № 0224/01 периодом действия с 07.03.2017г. по 20.12.2021г.

В 2016 году на ОАО «Ярославльводоканал» введена в эксплуатацию третья очередь городских очистных сооружений канализационных сточных вод.

Таким образом, ОАО «Ярославльводоканал» ведется масштабная работа по модернизации очистных сооружений канализации, требующая больших финансовых затрат, которая в последствии отразится на улучшении показателей сбрасываемых сточных вод в р. Волга.

Отдельно остро стоит вопрос по состоянию сточных вод, сбрасываемых из Суринского коллектора.

На протяжении длительного времени (2014-2016 г. г.) Управлением с привлечением специалистов филиала ЦЛАТИ по Ярославской области практически ежеквартально проводились надзорные мероприятия в отношении ПАО «Автодизель» по контролю за сбрасываемыми сточными водами из Суринского коллектора с проведением отбора проб сточных вод.

По результатам надзорных мероприятий юридическое и должностные лица привлекались к административной ответственности, материалы проверок направлялись в полицию для решения вопроса о возбуждении уголовного дела.

По результатам одного из таких надзорных мероприятий Управлением был произведен расчет размера вреда, причиненного водному объекту в результате сброса вредных (загрязняющих) веществ с превышением норматива допустимого сброса, который составил 88 152 073, 52 рублей. В настоящее время ведется работа по его взысканию.

Следует отметить, что на качество стоков влияет не только производственная деятельность ПАО «Автодизель» (собственника коллектора), но и деятельность сторонних юридических лиц, имеющих выпуски сточных вод в Суринский коллектор. В настоящее время ко всем абонентам, осуществляющим сброс в коллектор минуя очистные сооружения ПАО «Автодизель», предъявлены иски о возмещении вреда, причиненного сбросом сточных вод, соответствующих нормативным значениям.

Однако в числе таких абонентов имеются бесхозные, никем не контролируемые коллекторы городской ливневой канализации. Согласно данным, представленным ПАО «Автодизель», превышения концентраций загрязняющих веществ в сточных водах на данном выпуске превышают допустимые значения в десятки, а по некоторым веществам в сотни раз.

В целях поиска путей решения проблемы Управление провело совещание по вопросу: «О состоянии, проблемах сброса промышленных и ливневых сточных вод в Суринский коллектор и мерах по их решению».

В совещании приняли участие представители заинтересованных органов федеральной, исполнительной и законодательной власти Ярославской области

и города Ярославля. Для работы в совещании были приглашены и руководители всех хозяйствующих субъектов, эксплуатирующих Коллектор.

Данная проблема была предметом обсуждения на заседаниях муниципалитета г. Ярославля, областной думы и Правительства Ярославской области.

7. Судебная практика.

Большое внимание Управление уделяет изучению административной и судебной практики, прежде всего, в целях предупреждения и устранения имеющихся недостатков, а также учета складывающейся правоприменительной практики.

Как правило, в ходе ведения и рассмотрения административного дела большинство правонарушителей осознает совершенное ими административное правонарушение, принимает меры к устранению наступивших вредных последствий для окружающей среды.

Вместе с тем, ряд лиц, привлеченных к административной ответственности, будучи с этим несогласными и, используя свое законное право, обращаются с жалобами и заявлениями в суд.

Год	Постановления	Обжаловано постановлений	% обжалованных постановлений от общего числа вынесенных постановлений	кол-во постановлений, прекращенных судом по ст. 2.9 КоАП РФ (по малозначительности)
2017	319	140	43,9	10

Общая статистика судебной работы Управления приведена в таблице:

Количество судебных дел	2016 г	2017 г
Всего судебных дел	287	275
Принято в пользу Управления	164	159
Принято не в пользу Управления	67	61
В производстве	35	44
Прекращено за малозначительностью	21	11
Процент проигранных дел от общего количества	23,34 %	24,01 %

8. Лицензирование деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности

Согласно Федеральному закону от 4 мая 2011 г. N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" лицензированию подлежит деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности.

Федеральным законом от 29.12.2015 № 404-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» срок вступления в силу требования о получении организациями новых лицензий в области обращения с отходами был перенесен до 01.07.2016.

До указанного срока все хозяйствующие субъекты, осуществляющие работы по сбору, транспортированию, обработке, утилизации отходов I-IV классов опасности, должны были получить лицензию на осуществление этой деятельности.

В настоящее время все юридические лица, осуществляющие эксплуатацию полигонов на территории Ярославской области, имеют соответствующие лицензии.

Во всех районах области имеются организации, осуществляющие транспортирование отходов.

По таким видам работ, как обработка, утилизация и обезвреживание можно сказать следующее. На обработку отходов за 2017 г. предоставлено 7 лицензий, на утилизацию 10 лицензий, на осуществление работ по обезвреживанию отходов - 3 лицензии.

Всего на территории Ярославской области имеется 224 действующих лицензий. За 2017 год Управлением предоставлено 32 лицензии, 7 отказов в предоставлении лицензии.

В отношении соискателей лицензии или лицензиатов, переоформляющих действующие лицензии, отделом государственного экологического надзора и разрешительной деятельности проводятся внеплановые документарные и внеплановые выездные проверки.

Лицензионный контроль лицензиата/соискателя лицензии осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в виде проведения документарных проверок, плановых ежегодных проверок соответствия лицензиатов лицензионным требованиям, внеплановых выездных проверок соответствия лицензиата/соискателя лицензии лицензионным требованиям.

Проверка лицензиата осуществляется на предмет соответствия лицензионным требованиям, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 03.10.2015 № 1062 «О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности».

Всего Управлением в 2017г. проведены 2 плановые проверки лицензионного контроля.

Основными нарушениями лицензионных требований являются:

- отсутствие государственной экологической экспертизы проектной документации объектов, используемых для размещения и (или) обезвреживания отходов I - V классов опасности, в том числе проектная документация на строительство, реконструкцию объектов, используемых для обезвреживания и (или) размещения отходов I - V классов опасности, а также проекты вывода из эксплуатации указанных объектов, проекты рекультивации земель, нарушенных при размещении отходов I - V классов опасности, и земель, используемых, но не предназначенных для размещения отходов I - V классов опасности;

- использование объекта размещения и (или) обезвреживания отходов I - IV классов опасности с отступлениями от документации, получившей положительное заключение государственной экологической экспертизы

- осуществление лицензируемых видов деятельности с отходами, не указанными в лицензии;

- отсутствие санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, которые планируется использовать для выполнения заявленных работ, составляющих деятельность по обращению с отходами;

- допуск к деятельности в области обращения с отходами лиц, не имеющих профессиональной подготовки, подтвержденной свидетельствами (сертификатами) на право работы с отходами I - IV классов опасности.

Ответственность за осуществление лицензируемой деятельности в области обращения с отходами без лицензии определена ч.2 ст.14.1 КоАП РФ, предусматривающей наложение штрафа на юридическое лицо в размере до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией изготовленной продукции, орудий производства и сырья или без таковой.

9. Постановка на государственный учет объектов, оказывающих НВОС.

Отдельное внимание хотелось бы обратить на порядок учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду. По своей сути данное мероприятие является одним из основных шагов к переходу на риск-ориентированный подход при осуществлении надзорных мероприятий.

Согласно статье 11 Закона № 219-ФЗ со дня вступления в силу данного Федерального закона (т.е. с 1 января 2015 г.) в течение двух лет юридические

лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность, обязаны поставить на государственный учет принадлежащие им на установленном законом праве объекты НВОС в порядке, определенном статьей 69.2 Закона № 7-ФЗ.

При постановке на государственный учет каждому объекту присваивается категория опасности для окружающей среды:

объекты, оказывающие значительное негативное воздействие на окружающую среду и относящиеся к областям применения наилучших доступных технологий, - объекты I категории;

объекты, оказывающие умеренное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты II категории;

объекты, оказывающие незначительное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты III категории;

объекты, оказывающие минимальное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты IV категории.

На сегодняшний день в Ярославской области на государственный учет поставлено 2367 объектов, из них 1618 - региональных и 749 - федеральных.

Работа по ведению реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, продолжается.

Управлением ведется работа по проверке и актуализации данных, внесенных в государственный реестр, на сегодняшний день актуализации подлежит информация по 1 объекту.

В случаи бездействия юридических лиц, Управлением принимаются меры, предусмотренные ст. 8.46 КоАП РФ. За 2017 г. Управлением рассмотрено 12 дел об административном правонарушении, предусмотренном ст. 8.46 КоАП РФ.